

Varagårdsskolan
Bjuvs kommun

Diarienummer:
IMY-2023-719

Datum:
2024-01-18

Beslut om tillstånd till kamerabevakning

Integritetsskyddsmyndighetens beslut

Bjuvs kommun (org.nr 212000-1041) meddelas tillstånd till kamerabevakning med de villkor som anges nedan.

Ansökan avslås avseende kamerabevakning under andra tider än de som framgår av villkoren nedan.

Detta beslut ersätter tidigare meddelat tillstånd till kamerabevakning som har utfärdats av Datainspektionen (Datainspektionens beslut den 23 januari 2020 i med diarienummer DI-2018-20539) samt Länsstyrelsen i Skåne län (Länsstyrelsen i Skåne läns beslut den 8 december 2004 med diarienummer 211-42079-04.)

Tillståndets omfattning och villkor

Tillståndshavare	Bjuvs kommun
Organisationsnummer	212000-1041
Plats för bevakningen	Varagårdsskolan Södra storgatan 21 267 40 Bjuv
Typ av utrustning	Fast monterade kameror med fast optik.
Bevakningsområde och utrustningens placering	Fasader, entré och delar av skolgård. Kamerornas upptagningsområde framgår av bilaga 1.
Ändamålet med bevakningen	Förebygga, förhindra, upptäcka och utreda brott.
Tider för bevakningen	Måndag–fredag som inte utgör skolfri dag kl. 18.00–06.00 samt lördagar, söndagar och andra skolfria dagar kl. 17.00–07.00
Bevakning i realtid	Ja
Inspelning/lagring av bilder	Ja
Avlyssning/inspelning av ljud	Nej
Upplysningsplikt	Genom tydlig skyltning i anslutning till bevakat område.
Beslutets giltighetstid	Tills vidare.
Övriga villkor	Kamerabevakning får endast ske under ovan angivna tider under förutsättning att ingen av skolan arrangerad verksamhet äger rum på skolan.

Postadress:
Box 8114
104 20 Stockholm

Webbplats:
www.imy.se

E-post:
imy@imy.se

Telefon:
08-657 61 00

Redogörelse för ärendet

Bjuvs kommun har ansökt om tillstånd till kamerabevakning av Varagårdsskolan, Södra storgatan 21 i Bjuv. Av ansökan och utredningen i övrigt framgår följande.

Bjuvs kommun har sedan tidigare tillstånd från länsstyrelsen till kameraövervakning av skolans fasader och delar av skolgården (Länsstyrelsen i Skåne läns beslut den 8 december 2004 med diarienummer 211-42079-04). Av villkoren i beslutet framgår bl.a. att bevakning får ske på tider när skolans ordinarie verksamhet är avslutad i syfte att förebygga brott. Vidare kan bl.a. utläsas specifika villkor avseende vilka som har tillgång till inspelat material. Kommunen har beviljats ändring av beslutet på så sätt att tillståndet även omfattar bevakning av ytterligare fasader och delar av skolgården (Datainspektionens beslut den 23 januari 2020 med diarienummer DI-2018-20539).

Kommunen vill nu förändra och utöka bevakningen på så sätt att bevakningsområdet ska utökas genom bevakning vid andra fasader och delar av skolgård än de som omfattas av de befintliga tillstånden. Vidare ska entrén till idrottshallen bevakas. Befintliga kameror ska även riktas om med undantag för två kameror. Därtill ska bevakning enligt nu aktuell ansökan även ske i ytterligare syften. Vidare ska ytterligare utsedda medarbetare få tillgång till inspelat material. På området bedrivs förskola och grundskola. Idrottshallen nyttjas av föreningar under kvällstid.

Syftet med kamerabevakningen är att förebygga och utreda brott såsom inbrott och skadegörelse samt förhindra olycksfall såsom fall från tak. Syftet är också att skapa en ökad trygghet för föreningar som nyttjar idrottshallen under kvällstid.

Kommunen har uppgett att det finns problem med inbrott, skadegörelse samt att barn tar sig upp på tak. Kommunen har även uppgett att ungdomar tar sig in i idrottshallen under föreningsträning, ställer upp dörrar för att få tillgång när föreningen lämnat och skapar otrygghet samt att det har skett skadegörelse i omklädningsrum. Till stöd för sin ansökan har kommunen kommit in med sammanställningar av brott som har skett från och med 1 maj 2022 till och med 9 november 2022 samt för perioden 16 januari 2023 till och med 7 oktober 2023.

För att komma tillrätta med problematiken på platsen har kommunen anlitat ett vaktbolag samt har installerat larmsystem och brandlarm. Skolorna är utrustade med passagesystem för att säkerställa att endast behöriga personer vistas i lokalerna. Vidare har kommunen sett över belysning och buskage i ytermiljön samt installerat säkerhetsglas i vissa fönsterrutor. Kommunen har även arbetat med att implementera nya brottsförebyggande rutiner hos skolpersonal för att minska risken för skadegörelse och inbrott. Ideella organisationer har även nattvandrat i området. Kommunen har heltidsanställda trygghetsvårdare som arbetar kväll och natt i den offentliga miljön. Vidare har kommunen vid tillfälle haft extrainköpt väktarbevakning på skolans område. Därtill har det genomförts samtal kring skadegörelse och dess konsekvenser bland eleverna. Vårdnadshavare har även informerats om problematiken med skadegörelse, inbrott och barn på tak. Polisen har också under perioder ökat sin närvaro på skolan. Kommunen har även byggt om stuprör och tagit bort bänkar för att förhindra att barn tar sig upp på taken. Trots åtgärderna kvarstår problematiken på platsen.

Bevakning ska ske måndag–fredag kl. 18.00–06.00 samt lördag–söndag dygnet runt. Bevakning ska ske i realtid samt med rätt till bildinspelning. Bjuvs kommun ska använda sig av en larmcentral för att ta hand om bevakningen. En operatör kommer ha tillgång till realtidsbevakningen via monitor och kan vid pågående brott kontakta

larmcentral och vid otrygg stämning eller situationer med olycksrisk kontakta trygghetsvårdar eller vaktbolag. Utrustningen som ska användas innefattar fasta kameror med fast optik. IT-chef och enhetschefer på IT-avdelningen, system- och säkerhetsansvarig på kommunens fastighetsenhet, trygghetssamordnare, två trygghetsvårdar, skolledning och polis kommer att få tillgång till det inspelade materialet. Materialet kommer att förvaras i ett låst serverrum.

Motivering av beslutet

Tillämpliga bestämmelser

Av 2 § kamerabevakningslagen (2018:1200) framgår att syftet med lagen är att tillgodose behovet av kamerabevakning för berättigade ändamål och att skydda fysiska personer mot otillbörligt intrång i den personliga integriteten vid sådan bevakning.

Enligt 7 § kamerabevakningslagen krävs tillstånd till kamerabevakning av en plats dit allmänheten har tillträde, om bevakningen ska bedrivas av en myndighet.

Tillstånd till kamerabevakning ska enligt 8 § samma lag meddelas om intresset av sådan bevakning (bevakningsintresset) väger tyngre än den enskildes intresse av att inte bli bevakad (integritetsintresset).

Vid bedömningen av intresset av kamerabevakning ska det särskilt beaktas om bevakningen behövs för att

1. förebygga, förhindra eller upptäcka brottslig verksamhet eller utreda eller lagföra brott på en brottsutsatt plats eller på en annan plats där det av särskild anledning finns risk för angrepp på någons liv, hälsa eller trygghet eller på egendom,
2. förebygga, förhindra eller upptäcka störningar av allmän ordning och säkerhet eller begränsa verkningarna av sådana störningar,
3. utöva kontrollverksamhet,
4. förebygga, förhindra eller upptäcka olyckor eller begränsa verkningarna av inträffade olyckor, eller
5. tillgodose andra därmed jämförliga ändamål.

Vid bedömningen av den enskildes intresse av att inte bli bevakad ska det särskilt beaktas hur bevakningen ska utföras, om teknik som främjar skyddet av den enskildes personliga integritet ska användas, och vilket område som ska bevakas.

Av förarbetena till kamerabevakningslagen framgår att en *brottsutsatt plats* inte är varje plats där det någon gång har inträffat enstaka brott. Däremot bör det inte krävas att brottsligheten är ovanligt hög på platsen för att den ska anses vara brottsutsatt eller att det kan presenteras statistik över brottsligheten på den aktuella platsen i förhållande till andra jämförbara platser. Det som bör kunna visas är i stället att det finns problem med brottslighet där bevakningen ska ske. Det bör samtidigt inte krävas utredning om att brottsligheten är påtagligt hög precis där bevakningen ska ske, dvs. inom de aktuella kamerornas tänkta upptagningsområde (prop. 2017/18:231 s. 66).

Om förutsättningarna för ett tillstånd ändras, får tillsynsmyndigheten enligt 14 § samma lag besluta om nya villkor eller, om förutsättningarna för tillstånd inte längre är uppfyllda, återkalla tillståndet.

Av punkt 3 i övergångsbestämmelserna till kameraövervakningslagen framgår att beslut om tillstånd som meddelats med stöd av den upphävda lagen om allmän kameraövervakning (1998:150) ska anses meddelade med stöd av kameraövervakningslagen (2013:460).

Av punkt 3 i övergångsbestämmelserna till kamerabevakningslagen framgår att tillstånd till kameraövervakning som har beslutats enligt den upphävda kameraövervakningslagen (2013:460), och som avser kamerabevakning som omfattas av kravet på tillstånd i den nya lagen, fortfarande gäller.

Integritetsskyddsmyndighetens bedömning

Tillståndsplikt

Eftersom kamerabevakningen kommer att utföras av en myndighet och på en plats dit allmänheten har tillträde är bevakningen tillståndspliktig.

Integritetsintresset

Integritetsintresset på skolor anses generellt sett vara högt, särskilt mot bakgrund av att barn och unga uppehåller sig där. Barn anses enligt dataskyddsförordningen¹ vara särskilt skyddsvärda och det krävs därför mycket starka skäl för att kamerabevakning ska tillåtas på en skola. Skolan är även en arbetsplats där elever och personal måste befinna sig under verksamhetstid. Skolgårdar används vidare som rekreationsplatser av barn och unga både under och efter skoltid, vilket väger tungt i bedömningen. Att bildmaterial ska spelas in ökar integritetsintrånget ytterligare. Under senare kvälls- och nattetid då personer inte vistas på platsen i samma utsträckning väger integritetsintresset emellertid lättare.

Integritetsintresset vid idrottshallens entré får anses vara högt när verksamhet pågår och barn och unga vistas i lokalerna för utövandet av olika sportsliga aktiviteter m.m. En entré är dock en plats där personer i regel inte uppehåller sig mer än tillfälligt, vilket minskar integritetsintresset något på platsen.

Sammantaget bedömer Integritetsskyddsmyndigheten (IMY) att integritetsintresset på platsen väger tungt. Under senare kvälls- och nattetid väger dock integritetsintresset relativt lätt.

Bevakningsintresset

Syftet med kamerabevakningen är att förebygga och utreda brott såsom inbrott och skadegörelse samt förhindra olycksfall såsom fall från tak. Syftet är också att skapa en ökad trygghet för föreningar som nyttjar idrottshallen under kvällstid. För att kamerabevakning ska vara tillåten krävs att den sökande kan visa att det finns ett reellt behov av kamerabevakning, till exempel på grund av att det finns problem med brottslighet på platsen där bevakningen ska ske. Kommunen har inkommit med uppgifter om sammanlagt 53 brott som inträffat under perioden 1 maj 2022 till och med 9 november 2022 samt perioden 16 januari 2023 till och med 7 oktober 2023. Kommunen har även uppgett att ungdomar har tagit sig in i idrottshallen under föreningsträning och har ställt upp dörrar för att få tillgång när föreningen lämnat samt att det har skett skadegörelse i omklädningsrum.

¹ Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2016/679 av den 27 april 2016 om skydd för fysiska personer med avseende på behandling av personuppgifter och om det fria flödet av sådana uppgifter och om upphävande av direktiv 95/46/EG (allmän dataskyddsförordning).

Av underlagen framgår att det har skett 38 fall av skadegörelse, främst krossade rutor. Vidare har det skett sex fall av inbrott, tre fall av misshandel och ett fall av personrån. Det har även skett två fall av brand, ett fall av olaga hot samt ett fall av klotter. Vidare har det skett ett fall av bråk. I de fall där tid har angivits framgår att brotten har skett från kl. 19.00 och senare på kvällen eller natten. Kommunen har dock uppgett att skadegörelse främst sker från kl. 18.00 och framåt alla dagar samt att detta framgår av uttrykningsrapporter. Kommunen har även lämnat generella uppgifter om att barn har tagit sig upp på tak. Underlagen visar dock inte att det har skett olyckor på platsen eller att det finns ett behov av bevakning i syfte att förebygga olyckor.

Mot bakgrund av vad som framkommit om inträffade brott, bedömer IMY att platsen som ska bevakas är brottsutsatt i kamerabevakningslagens mening och att bevakningsintresset väger tungt.

Behovs- och intresseavvägning

IMY har bedömt att bevakningsintresset väger tungt på platsen och att integritetsintresset väger tungt under dagtid och relativt lätt under senare kvälls- och nattetid.

Skolfasader har i rättspraxis ansetts vara generellt utsatta för brott i form av skadegörelse och skolor har därför fått bevaka fasader och område två meter ut från fasad. Med hänsyn till det höga integritetsintresset har bevakningstiderna begränsats till vardagar kl. 20.00–06.00 och skolfria dagar kl. 17.00–07.00 (se Kammarrätten i Göteborgs domar den 16 juli 2007 i mål 7151-06 och den 25 oktober 2007 i mål 7152-06). För att tillstånd till kamerabevakning ska beviljas under andra tider eller av större ytor krävs utredning som visar att platsen är brottsutsatt på ett sådant sätt att ytterligare bevakning är motiverad.

Bjuvs kommun har ansökt om tillstånd till kamerabevakning av fasader, delar av skolgård och entré till idrottshallen måndag–fredag kl. 18.00–06.00 samt lördag–söndag dygnet runt. IMY finner mot bakgrund av att platsen är brottsutsatt att det sökta bevakningsområdet ska godtas. IMY konstaterar vidare att tiderna för bevakningen överstiger vad som tidigare har godtagits i praxis. En särskild prövning måste därför göras av vilka tider bevakningen ska få ske.

När det gäller tiderna för bevakningen gör IMY följande överväganden. Av underlaget i ärendet framgår att brott har skett under kvälls- och nattetid. De redovisade brotten har till största delen inträffat under de tider som tidigare godtagits i praxis. Det har dock även förekommit brott och incidenter under andra tider, främst på vardagar mellan kl. 19.00 och 20.00. Vidare har kommunen uppgett att skadegörelse främst har skett från kl. 18.00 och framåt samt att detta framgår av uttrykningsrapporter. IMY bedömer sammantaget att kommunen har visat att det finns ett bevakningsintresse som väger tyngre än integritetsintresset från kl. 18.00 på vardagar. Det har dock inte framkommit att det finns problem med brottslighet på andra tider än de som godtagits i praxis under helger och andra skolfria dagar. Mot bakgrund av det höga integritetsintresset som råder på platsen under dagtid och tidig kväll är det därmed inte visat att det finns ett bevakningsintresse som väger tyngre än integritetsintresset under dessa tider. Ansökan ska därför avslås i den del den avser kamerabevakning lördagar, söndagar och andra skolfria dagar kl. 07.00–17.00. Sammanfattningsvis gör IMY bedömningen att bevakningsintresset väger tyngre än integritetsintresset måndag–fredag kl. 18.00–06.00 samt lördagar, söndagar och andra skolfria dagar kl. 17.00–07.00. Vid bedömningen har IMY särskilt beaktat att bevakningen ska ske i brottsförebyggande syfte på en brottsutsatt plats.

Tillstånd till kamerabevakning i realtid och med rätt till bildinspelning ska därför beviljas av Varagårdsskolans fasader, delar av skolgård och entré till idrottshallen måndag–fredag kl. 18.00–06.00 samt lördagar, söndagar och andra skolfria dagar kl. 17.00–07.00. Bevakning får endast ske under ovan angivna tider under förutsättning att ingen av skolan arrangerad verksamhet äger rum på skolan. Detta innebär att bevakning av entrén till idrottshallen får ske under ovan angivna tider även om föreningsverksamhet pågår i idrottshallen.

Ansökan ska avslås i den del den avser kamerabevakning under andra tider.

Tidigare tillstånd

Nu meddelat tillstånd ersätter Datainspektionens beslut den 23 januari 2020 med diarienummer DI-2018-20539 samt Länsstyrelsen i Skåne läns beslut den 8 december 2004 med diarienummer 211-42079-04.

Upplysning

Utöver de villkor som framgår av beslutet måste ni följa bestämmelserna i dataskyddsförordningen och kamerabevakningslagen. Information finns i bilaga till detta beslut. Observera att informationsbilagan inte är en uttömmande uppräkningslista av de krav som ställs.

Detta beslut har fattats av juristen Erika Palmheden efter föredragning av juristen Anna Segerbäck.

Erika Palmheden, 2024-01-18 (Det här är en elektronisk signatur)

Bilaga

1. Ritning
2. Information om kamerabevakning

Hur man överklagar

Om ni vill överklaga beslutet ska ni skriva till Integritetsskyddsmyndigheten. Ange i skrivelsen vilket beslut ni överklagar och den ändring som ni begär. Överklagandet ska ha kommit in till Integritetsskyddsmyndigheten senast tre veckor från den dag beslutet meddelades. Om överklagandet har kommit in i tid sänder Integritetsskyddsmyndigheten det vidare till Förvaltningsrätten i Stockholm för prövning.

Ni kan e-posta överklagandet till Integritetsskyddsmyndigheten om det inte innehåller några integritetskänsliga personuppgifter eller uppgifter som kan omfattas av sekretess. Myndighetens kontaktuppgifter framgår av beslutets första sida.